



*Incontro-dibattito  
sul progetto di*

**“Legge Speciale per le Storiche Contrade  
del Palio di Siena”**

## Relazione

La presente proposta di legge ha lo scopo di superare i contrasti tuttora esistenti a livello amministrativo sulla natura giuridica delle storiche Contrade di Siena e sulla loro conseguente disciplina giuridico-tributaria.

Va premesso che le Contrade di Siena, le cui origini storiche, unitamente alle relative Compagnie (quali corpi militari), vengono datate intorno al 1200 (vedasi per tutti: CECCHINI e NERI, *Il Palio di Siena*, Siena, 1958), oltre alle funzioni militari, svolgevano compiti di polizia urbana, di esecuzione di opere e servizi pubblici, di pagamento delle imposte, ecc..

Occorre poi ricordare che la Principessa Violante Beatrice di Baviera, Gran Principessa della Toscana e Governatrice di Siena, con Bando 7 gennaio 1729 delimitò il territorio delle 17 Contrade con precisa confinazione, tuttora osservata: tale bando costituisce in sé il titolo di riconoscimento moderno della personalità delle Contrade esistenti, sulla cui capacità giuridica, del resto, non possono esistere dubbi, posto che *ab antiquo* esse sono state proprietarie d'immobili, hanno contrattato, sono state parti in giudizio ecc.. Trattasi, dunque, sempre modernamente parlando, di una sorta di "riconoscimento per legge", attesa la loro storica realtà istituzionale, sia interna che esterna, con propria autonomia, in stretto collegamento – peraltro - con la personalità e autorità del Comune di Siena.

Con l'unificazione d'Italia, sono poi divenuti soggetti del nuovo ordinamento tutti quelli già esistenti negli Stati preunitari: fra questi le Contrade di Siena che hanno continuato a svolgere, senza soluzione di continuità, e sia pure con qualche correzione determinata dal nuovo assetto della pubblica amministrazione, le proprie funzioni di interesse generale, nell'ambito del Comune di Siena.

Successivamente, anche quando il nuovo codice civile del 1942 ha richiesto il provvedimento di riconoscimento con natura costitutiva, le Contrade hanno conservato la loro caratteristica di enti morali di antico diritto, dal momento che, come affermato dalla giurisprudenza, occorre far riferimento alla legislazione del tempo, che prima non richiedeva il requisito del riconoscimento per l'acquisto della personalità giuridica.

Nell'attuale ordinamento, pertanto, i giuristi non hanno avuto dubbi nel ritenere che le Contrade di Siena debbano essere considerate quali persone giuridiche di antico diritto (CANTUCCI, La natura giuridica della Contrada, in *Miscellanea di studi in memoria di Giovanni Cecchini*, II, Siena, 1964, p. 82 ss., e in *Scritti giuridici*, Milano, 1982, p. 452 ss.; COMPORTI, La tutela degli stemmi, degli emblemi, dei colori delle Contrade di Siena, *Relazione al I° incontro-dibattito Contrade e territorio*, *Atti del Convegno*, Siena, 1980 p. 36 ss., e in *Studi senesi*, 1982, p. 298 ss.; PONTICELLI, *Postulati tecnici della qualificazione delle contrade senesi come persone giuridiche pubbliche*, in

Studi senesi, 1988, p. 222 ss.) ed hanno difeso la natura pubblicistica di tale personalità, stante le finalità di pubblico interesse perseguite senza scopo di lucro ed i controlli penetranti da parte dell'Amministrazione Comunale stabiliti nel Regolamento del Palio.

La tesi della personalità giuridica delle Contrade, emergente già dal Regolamento del Palio (art. 9) e dall'art. 3 della legge 9 marzo 1976 n. 75 di proroga della legge speciale per Siena, è stata ora riconosciuta dalla giurisprudenza della Corte di Cassazione, che, con sentenze 13829/01, 2414/03 e 2542/03 ha rigettato i ricorsi proposti dall'Amministrazione finanziaria dello Stato nelle controversie in atto rispettivamente con la Contrada della Civetta, della Tartuca e della Torre, partendo dalla qualificazione delle Storiche Contrade di Siena come persone giuridiche pubbliche di antico diritto e traendo le relative conseguenze in ordine alla disciplina tributaria applicabile alle singole questioni.

Tuttavia, poiché i contrasti con l'Amministrazione finanziaria dello Stato sono aumentati ed esistono ancora numerose discussioni relativamente all'applicazione della normativa tributaria sui singoli aspetti dell'attività delle Contrade e delle Società di Contrada, sussiste vivo interesse di carattere generale all'emanazione di una legge speciale che possa risolvere tali discussioni e dubbi, per consentire un più sereno

operare delle Storiche Contrade di Siena, nel loro plurisecolare radicamento nella Città di Siena.

I profili su cui si articola la presente proposta di legge sono:

1- equiparazione, inquadramento e riconoscimento giuridico della Storiche Contrade di Siena quali Organizzazioni non lucrative di utilità sociale (ONLUS) di cui al D. Lgs. 4 dicembre 1997 n. 460;

2- equiparazione, inquadramento e riconoscimento giuridico delle libere associazioni dei contradaioi di ciascuna contrada (cd. Società di contrada) quali organismi funzionali alla Storiche Contrade e come tali rientranti nelle Organizzazioni non lucrative di utilità sociale;

3- Individuazione della natura e caratteristiche della raccolta dei contributi tra i contradaioi consegnati agli incaricati di ciascuna Contrada ai fini della partecipazione alla carriera e per il conseguimento della vittoria nella corsa del Palio.

## LEGGE SULLE STORICHE CONTRADE DI SIENA

\*  
— —

Art. 1- Le Storiche Contrade di Siena, quali persone giuridiche pubbliche di antico diritto, svolgono tradizionalmente finalità sociali di mutua assistenza, solidarietà, elevazione morale e culturale ed organizzano le attività istituzionali così come previsto dai loro Statuti e, sotto l'autorità del Comune di Siena, le manifestazioni relative allo svolgimento dei Palii secondo gli usi e le secolari tradizioni che caratterizzano la comunità senese.

Nello svolgimento di tali attività le prestazioni offerte dai singoli contradaioi, anche da quelli chiamati a ricoprire le cariche previste da ciascun Statuto o regolamento, sono assolutamente volontarie, gratuite e vengono svolte nell'antico e superiore interesse di ciascuna contrada e della comunità senese tutta.

Le Storiche contrade di Siena in ragione di quanto previsto dal precedente comma sono organizzazioni senza fine di lucro e come tali sono equiparate agli effetti tributari alle organizzazioni non lucrative di utilità sociale (ONLUS).

Art. 2- Le somme incassate da ciascuna contrada, le libere sottoscrizioni e donazioni dei singoli contradaioi, comunque denominate, funzionali alla gestione della contrada ed all'attività paliesca relative alle carriere o corse programmate secondo i tempi e le indicazioni date dal Comune di Siena e dal Regolamento per il Palio nonché al conseguimento della vittoria sul campo non costituiscono reddito imponibile.

Fermo restando quanto indicato al precedente comma i preposti persone fisiche di cui al comma precedente non sono soggetti a farsi sostituire d'imposta.

\*  
\_\_\_\_\_

Art. 3- Le libere associazioni di contradaiooli denominate “società di contrada” sono funzionali alle Storiche Contrade di Siena e operano all’interno delle stesse per il conseguimento delle loro finalità istituzionali; ad esse si applicano gli articoli 1 e seguenti della presente legge.

Art. 4- Le iniziative delle libere associazioni di contradaiooli o “società di contrada”, nello svolgimento delle attività tradizionali connesse alle contrade effettuate con il contributo volontario e gratuito dei contradaiooli in favore degli stessi costituiscono attività senza fine di lucro.

\*  
\_\_\_\_\_

Art. 5 I principi a cui si ispirano da tempo immemorabile le storiche contrade di Siena sono i seguenti:

- a- gli scopi perseguiti da ciascuna delle diciassette contrade sono d’interesse sociale, cittadino e collettivo.
- b- le Contrade sono informate e si rifanno a principi di solidarietà sociale e svolgono solo la propria attività istituzionale.
- c- le Contrade non distribuiscono utili sotto alcuna forma.
- d- il patrimonio delle Contrade è rivolto ed utilizzato esclusivamente per il perseguimento di fini collettivi e non individuali.
- e- le Contrade garantiscono l’effettività del naturale rapporto associativo secondo i fondamentali principi democratici.

Art. 6 Agli stessi principi si rifanno le libere associazioni di Contradaiooli denominate “società di contrada”.

Art. 7 La presente legge ha valore e si applica anche a tutte le controversie pendenti ed in corso al momento della sua entrata in vigore.